

Департамент образования Белгородской области

**Предписание
об устранении выявленных нарушений**

«28» декабря 2018 г.

№ 280-п

В результате проверки по государственному контролю (надзору) в сфере образования (по федеральному государственному надзору в сфере образования и федеральному государственному контролю качества образования) и контролю за соблюдением лицензиатом лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, проведенной в соответствии с приказом департамента образования Белгородской области от 15 ноября 2018 года № 2952 в отношении муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3 комбинированного вида г. Нового Оскола Белгородской области» (далее – МБДОУ д/с № 3 комбинированного вида), были выявлены следующие нарушения требований законодательства об образовании (акт проверки от 28 декабря 2018 года № 272-з):

1. В нарушение части 5 статьи 108 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №273-ФЗ), в соответствии с которой уставы образовательных учреждений подлежали приведению в соответствие с настоящим Федеральным законом не позднее 1 июля 2016 года, устав МБДОУ д/с №3 комбинированного вида (утвержден постановлением администрации муниципального района «Новооскольский район» Белгородской области от 25 декабря 2015 года №919) не приведён в соответствие с законодательством Российской Федерации:

– в нарушение части 1 статьи 23 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой образовательные организации подразделяются на типы в соответствии с образовательными программами, реализация которых является основной целью их деятельности, пункт 1.8 устава неправомочно устанавливает вид учреждения – детский сад;

– пункты устава не согласованы между собой (пункт 2.7.2 относит к дополнительным видам деятельности учреждения присмотр и уход за детьми, тогда как пунктом 2.4 присмотр и уход за детьми отнесен к основным видам деятельности);

– в нарушение пункта 3 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ в уставе не определены направленности фактически реализуемых дополнительных общеобразовательных – дополнительных общеразвивающих программ;

– в нарушение части 3 статьи 45 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которому комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений создается в организации, осуществляющей образовательную деятельность, из равного числа представителей совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей)

несовершеннолетних обучающихся, работников организации, осуществляющей образовательную деятельность, пунктом 3.14.3 устава избрание комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений отнесено к компетенции общего собрания работников, членами которого не являются родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся;

– в нарушение части 1 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, относящей осуществление образовательной деятельности к компетенции образовательной организации, пункт 3.26.1. относит осуществление образовательной деятельности к полномочиям педагогического совета;

– в нарушение пункта 4 части 2 статьи 25 Федерального закона № 273-ФЗ, в соответствии с которым в уставе образовательной организации должна содержаться наряду с информацией, предусмотренной законодательством Российской Федерации, информация о структуре и компетенции органов управления образовательной организацией, порядок их формирования и сроки полномочий, в уставе не определены сроки полномочий коллегиального органа управления учреждением - управляющего совета.

2. В нарушение части 1 статьи 28, пункта 1 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон №273-ФЗ), согласно которым образовательная организация несет ответственность за разработку и принятие локальных нормативных актов в соответствии с законодательством Российской Федерации:

– локальный нормативный акт «Положение о порядке приема воспитанников в муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 3 комбинированного вида г. Нового Оскола Белгородской области» (утвержден приказом заведующего от 29 августа 2014 года №65) дублирует Порядок приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08 апреля 2014 года № 293, (далее - Порядок приёма на обучение по образовательным программам дошкольного образования), являющийся документом прямого действия;

– локальные нормативные акты «Положение о группе общеразвивающей направленности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3 комбинированного вида г. Нового Оскола Белгородской области» (утвержден приказом заведующего от 28 февраля 2012 года №10), «Положение о группе кратковременного пребывания, создаваемой на базе муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 3 комбинированного вида г. Нового Оскола Белгородской области» для детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения (утвержден приказом заведующего от 26 декабря 2012 года №69) не приведены в соответствие с Федеральным законом №273-ФЗ, Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденным

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 года №1014;

– в нарушение части 2 статьи 54 федерального закона №273-ФЗ в договорах между МБДОУ д/с №3 комбинированного вида и родителями (законными представителями) ребенка, посещающего группу кратковременного пребывания (адаптационную)), не указаны основные характеристики образования, в том числе вид, уровень образовательной программы, форма обучения, срок освоения образовательной программы (продолжительность обучения).

3. В нарушение пункта 5 части 3 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, устанавливающего ответственность образовательной организации за прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н (далее - Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих), устанавливающего требования к уровню образования и квалификации работников:

– в учреждении разработаны должностные инструкции по должностям, не включенным в штатное расписание учреждения, утвержденное приказом заведующего от 30 августа 2018 года №83 (воспитателя ИЗО группы кратковременного пребывания, воспитателя группы кратковременного пребывания, младшего воспитателя группы кратковременного пребывания, музыкального руководителя группы кратковременного пребывания, педагога-психолога группы кратковременного пребывания, инструктора по физической культуре группы кратковременного пребывания, воспитателя группы комбинированной направленности);

– в нарушение пункта 4 раздела 1. Общие положения Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, вышеуказанные должностные инструкции воспитателя ИЗО группы кратковременного пребывания, воспитателя группы кратковременного пребывания, младшего воспитателя группы кратковременного пребывания, музыкального руководителя группы кратковременного пребывания, педагога-психолога группы кратковременного пребывания, инструктора по физической культуре группы кратковременного пребывания, воспитателя группы комбинированной направленности (утверждены приказом заведующего от 9 января 2107 года №1) не содержат обязательных разделов «Должностные обязанности», «Должен знать» и «Требования к квалификации».

4. В нарушение пункта 22 Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 07 апреля 2014 года № 276, согласно которому аттестацию в целях подтверждения соответствия занимаемой должности не проходят

педагогические работники, проработавшие в занимаемой должности менее двух лет в организации, в которой проводится аттестация, приказом заведующего от 12 октября 2018 года №106 аттестованы на соответствие занимаемой должности воспитатели Дворяшина В.О. (трудовой договор заключен 9 января 2018 года) и Максименко Я.Н. (трудовой договор заключен 23 января 2017 года).

5. В нарушение пункта 3 части 6 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе соблюдать права и свободы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, части 7 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, в соответствии с которой образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за нарушение или незаконное ограничение права на образование и предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, в МБДОУ д/с №3 комбинированного вида отсутствует образовательная программа для фактически функционирующей группы кратковременного пребывания. Имеющаяся образовательная программа МБДОУ д/с №3 комбинированного вида для группы кратковременного пребывания (утверждена приказом заведующего от 28 августа 2015 года №69) согласно пояснительной записке разработана на 2015-2016 учебный год. Кроме того, указанный локальный нормативный акт не соответствует требованиям федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 года № 1155 в части:

5.1. В структуре программы отсутствует обязательный раздел «Краткая презентация Программы», содержащий возрастные и иные категории детей, на которых ориентирована программа, в том числе категории детей с ограниченными возможностями здоровья, если программа предусматривает особенности ее реализации для этой категории детей, используемые примерные программы, характеристику взаимодействия педагогического коллектива с семьями детей.

5.2. В содержательном разделе программы не представлены:

– описание образовательной деятельности по профессиональной коррекции нарушений развития детей, тогда как приказом заведующего от 4 сентября 2018 года №96 за группой кратковременного пребывания закреплены педагог-психолог Скобенко А.П. и учитель-логопед Муравецкая И.В., в режиме работы группы предусмотрены развивающие игры с педагогом-психологом;

– особенности образовательной деятельности разных видов и культурных практик, способы и направления поддержки детской инициативы, особенности взаимодействия педагогического коллектива с семьями воспитанников.

5.3. Организационный раздел не содержит особенности традиционных

событий, праздников, мероприятий.

5.4. В программе отсутствует часть, формируемая участниками образовательных отношений, в которой должны быть представлены выбранные и/или разработанные самостоятельно участниками образовательных отношений программы, направленные на развитие детей в одной или нескольких образовательных областях, видах деятельности и/или культурных практиках, методики, формы организации образовательной работы.

5.5. Имеющаяся рабочая программа группы кратковременного пребывания не рассматривалась на заседании педагогического совета и не утверждена приказом заведующего (в соответствующем приказе от 29 августа 2018 года №79 указание на данную программу отсутствует).

6. В нарушение части 3 статьи 57 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которой основанием для изменения образовательных отношений является распорядительный акт организации, осуществляющей образовательную деятельность, изданный руководителем этой организации или уполномоченным им лицом, который издается на основании внесения соответствующих изменений в договор об образовании:

– не внесены изменения в договоры об образовании, заключенные с родителями (законными представителями) обучающихся Гринева Егора, Негоды Кирилла, Григорьева Александра, Негода Светланы, Микляева Ивана, Понедельченко Кирилла, Эсауленко Дарьи, Мушта Екатерины, Батищева Захара, Кудрина Артема, Руснак Мирослава, Букаревой Дарьи, Кудрявцева Степана, Лихонина Даниила, Симоненко Максима в связи с переводом их на обучение по адаптированной основной образовательной программе дошкольного образования для детей с тяжелым нарушением речи на основании заключений территориальной психолого-медико-педагогической комиссии г. Нового Оскола и Новооскольского района от 11 мая 2018 года;

– не изданы соответствующие приказы об изменении образовательных отношений с родителями (законными представителями) указанных обучающихся.

7. В нарушение части 3 статьи 26 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (заведующий), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации, части 8 статьи 51 Федерального закона № 273-ФЗ, согласно которой руководитель образовательной организации несет ответственность за руководство образовательной, научной, воспитательной работой и организационно-хозяйственной деятельностью образовательной организации:

7.1. Индивидуальная программа реабилитации ребенка-инвалида Ткачевой Прасковьи Андреевны на 2018 год не рассматривалась на педагогическом совете учреждения и не утверждалась приказом заведующего, что подтверждается отсутствием решения по принятию обозначенной программы в протоколе заседания педагогического совета от 28 августа 2018 года №1 и приказе заведующего от 29 августа 2018 года №79.

7.2. Пояснительная записка образовательной программы МБДОУ д/с №3 комбинированного вида для группы кратковременного пребывания содержит ссылку на примерную основную программу дошкольного образования «Детство» (под ред. Т.И.Бабаевой, А.Г.Гогоберидзе, О.В.Солнцевой), не включенную в федеральный реестр примерных программ, размещенный на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» <http://www.reestrspo.ru/>.

8. В нарушение пункта 6 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 года № 462, отчет о результатах самообследования МБДОУ д/с 33 комбинированного вида за 2017 год, утвержденный приказом заведующего от 12 апреля 2018 года №41, не содержит оценки образовательной деятельности, содержания и качества подготовки обучающихся, организации учебного процесса по фактически реализуемым дополнительным общеобразовательным – дополнительным общеразвивающим программам, по реализации индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида, анализа показателей деятельности дошкольной образовательной организации, подлежащей самообследованию, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 декабря 2013 года № 1324.

9. Структура официального сайта МБДОУ д/с №3 комбинированного вида в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://dou3.edunoskol.ru> и формат представления на нем информации не соответствуют требованиям, установленным приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нём информации»:

– главная страница подраздела «Структура и органы управления образовательной организацией» не содержит сведения о положениях об органах управления с приложением копий указанных положений (при их наличии);

– на главной странице подраздела «Документы» не размещен документ об установлении размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования;

– подраздел «Образование» не содержит информацию об описании образовательной программы, о фактически реализуемой дополнительной общеобразовательной – дополнительной общеразвивающей программе «Арт-студия «Созвездие», об учебном плане с приложением его копии, о календарном учебном графике, о методических и об иных документах, разработанных образовательной организацией для обеспечения образовательного процесса.

10. В нарушение части 3 статьи 29 Федерального закона №273-ФЗ учреждением не обеспечено обновление в установленный 10-дневный срок со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений:

– информации о наполняемости групп в подразделе «Образовательная деятельность» раздела «Сведения об образовательной организации»: представлена информация по состоянию на 1 сентября 2018 года, тогда как согласно книге приказов по движению детей МБДОУ д/с 33 комбинированного вида в период с 1 сентября по 21 ноября 2018 года в учреждение зачислены 7 воспитанников (приказы заведующего от 3 сентября 2018 года №№54, 55, 56, от 18 сентября 2018 года №58, от 24 сентября 2018 года №60, от 20 ноября 2018 года №61, от 21 ноября 2018 года №62) и отчислены 2 (приказы заведующего от 17 сентября 2018 года №57, от 20 сентября 2018 года №59);

– приказа управления образования администрации муниципального района «Новооскольский район» «Об утверждении перечня микрорайонов Новооскольского района, закрепленных за образовательными организациями, реализующими основную образовательную программу дошкольного образования» (размещен соответствующий приказ от 03 марта 2017 года № 164 при наличии приказа от 26 февраля 2018 года №154 «Об утверждении перечня микрорайонов Новооскольского района, закреплённых за образовательными организациями, реализующими основную образовательную программу дошкольного образования»);

– в сведениях о педагогических работниках, размещенных в подразделе «Руководство. Педагогический состав», отсутствуют сведения о Дворяшиной В.О., принятой на должность воспитателя согласно трудовому договору 9 января 2018 года, Максименко Я.Н., принятой на должность воспитателя согласно трудовому договору 23 января 2017 года.

11. В нарушение пункта 1 части 6 статьи 28 Федерального закона №273-ФЗ, согласно которому образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе обеспечивать реализацию в полном объеме образовательных программ, соответствие качества подготовки обучающихся установленным требованиям, соответствие применяемых форм, средств, методов обучения и воспитания возрастным, психофизическим особенностям, склонностям, способностям, интересам и потребностям обучающихся, части 1 статьи 79 Федерального закона №273-ФЗ, устанавливающего, что содержание образования и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья определяются адаптированной образовательной программой, а для инвалидов также в соответствии с индивидуальной программой реабилитации инвалида, в МБДОУ д/с №3 комбинированного вида не обеспечено право обучающихся с ограниченными возможностями здоровья на получение общедоступного общего образования в соответствии с адаптированной образовательной программой: согласно заключению №27 территориальной психолого-медико-педагогической комиссии г. Нового Оскола и Новооскольского района от 3 февраля 2017 года ребенку-инвалиду Ткачевой Прасковье Андреевне рекомендовано обучение и воспитание по адаптированной основной образовательной программе дошкольного образования для детей с задержкой психического развития на срок 3, 5 года, тогда как в учреждении соответствующая адаптированная

образовательная программа не разработана и фактически образовательная деятельность с указанным ребенком ведется по индивидуальной программе реабилитации ребенка-инвалида, разработанной на 1 год. При этом обозначенная индивидуальная программа реабилитации ребенка-инвалида содержит описание содержания и направления коррекционной деятельности учителя-логопеда и педагога-психолога и не определяет содержание, формы и методы педагогического воздействия по установленным федеральным государственным образовательным стандартом дошкольного образования пяти образовательным областям (социально-коммуникативное развитие, познавательное развитие, речевое развитие, художественно-эстетическое развитие, физическое развитие).

На основании изложенного, в соответствии с частью 6 статьи 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» необходимо:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений требований законодательства об образовании, причин, способствующих их совершению.

2. При необходимости рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших ненадлежащее исполнение своих обязанностей.

3. Представить в департамент образования области в срок до 28 июня 2013 года отчет об исполнении предписания с приложением надлежаще заверенных копий документов, подтверждающих исполнение предписания.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

**Заместитель начальника управления –
начальник отдела контроля качества
образования управления по контролю и надзору
в сфере образования департамента образования
Белгородской области**

 **Е.Б. Третьякова**